

**UCHWAŁA NR XVI/125/2020
RADY GMINY GAĆ**

z dnia 18 lutego 2020 r.

**w sprawie zmiany uchwały nr XVI/106/2016 Rady Gminy Gać z dnia 27 stycznia 2016 r. w sprawie
uchwalenia diet dla sołtysów**

Na podstawie art. 37b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.), Rada Gminy Gać uchwała:

§ 1. 1. W uchwale nr XVI/106/2016 Rady Gminy Gać z dnia 27 stycznia 2016 r. wprowadza się następujące zmiany:

§ 1. ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Wysokość przyznawanej sołtysowi diety wynosi 300,00 złotych miesięcznie.”.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY
Lesław Stańko
Lesław Stańko



WOJEWODA PODKARPACKI
35-959 Rzeszów, ul.Grunwaldzka 15

URZĄD GMINY w Gaci	
Wpłynęło dnia	26.03.2020 r.
Nr	260.1610.601.2020
Otrzymał	Rzeszów, 2020-03-24

P-II.4131.2.77.2020

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art.85, 86 i 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019r., poz.506 ze zm.)

STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ

uchwały Nr XVI/125/2020 Rady Gminy Gać z dnia 18 lutego 2020r. w sprawie zmiany uchwały nr XVI/106/2016 Rady Gminy Gać z dnia 27 stycznia 2016r. w sprawie uchwalenia diet dla sołtysów.

UZASADNIENIE

Rada Gminy w Gaci na sesji w dniu 18 lutego 2020 r. podjęła w/w uchwałę, którą dokonała zmiany uchwały własnej nr XVI/106/2016 Rady Gminy Gać z dnia 27 stycznia 2016r. w sprawie uchwalenia diet dla sołtysów, w której dokonała zmiany w § 1 ust 2 gdzie ustaliła wysokość przyznawanej sołtysom diety w wysokości 300,00 zł miesięcznie . Wskazana uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 25 lutego 2020r.

Organ nadzoru przeprowadził szczegółowe postępowanie wyjaśniające w trakcie, którego zajął następujące stanowisko:

Delegację ustawową dla podjęcia zaskarżonej uchwały stanowi przepis art. 37b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, zgodnie z którym rada gminy może ustalić na jakich zasadach przewodniczącemu organu wykonawczego jednostki pomocniczej będzie przysługiwała dieta oraz zwrot kosztów podróży. Z wyżej wskazanego przepisu wynika, że przewodniczącemu organu wykonawczego jednostki pomocniczej może być przyznana dieta, a uprawnienie w tym przedmiocie zależy wyłącznie od woli rady.

Przepisy ustawy nie zobowiązują rady do podjęcia uchwały w omawianym zakresie. Przywołany przepis daje radzie jedynie możliwość sprecyzowania reguł (zasad), na jakich może przysługiwać dieta dla sołtysa jako rekompensata (wyrównanie wydatków i strat) w związku z pełnieniem przez niego funkcji przewodniczącego organu wykonawczego jednostki pomocniczej.

W § 1 uchwały Rada Gminy w Gaci dokonując zmiany uchwały własnej nr XVI/106/2016 Rady Gminy Gać z dnia 27 stycznia 2016r. w sprawie uchwalenia diet dla sołtysów w § 1 ust. 2 zmienianej uchwały ustaliła, że wysokość przyznawanej diety sołtysowi wynosi 300,00 zł miesięcznie.

W zaprezentowanych wyżej okolicznościach tak ustalona dieta w ocenie organu nadzoru spełnia funkcje wynagrodzenia, którym nie jest. Należy wyraźnie podkreślić, że pełnienie funkcji przewodniczącego organu wykonawczego jednostki pomocniczej nie następuje w ramach stosunku pracy - są to bowiem funkcje pełnione społecznie i dla dobra lokalnego społeczeństwa. Nie można pomijać tego, że dieta ma stanowić wyłącznie ekwiwalent utraconych korzyści (np. pomniejszonego wynagrodzenia za pracę w związku z obecnością na sesji rady gminy), które sołtys nie uzyskuje w związku z wykonywaniem swojej funkcji. Zatem wynagradzanie sołtysów miesięczną ryczałtową dietą, bez względu na to, czy ponoszą koszty z tytułu pełnienia funkcji czy też nie, nie znajduje uzasadnienia prawnego.

Prezentowane przez organ nadzoru stanowisko koresponduje z utrwalonym w tym zakresie orzecznictwem sądownoadministracyjnym. I tak w wyroku z dnia 11 października 2012 r., sygn. akt II SA/Op 387/12 Wojewódzki Sąd Administracyjny w Opolu orzekł, że: "Użyty przez ustawodawcę w przepisie ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym wyraz "dieta" należy rozumieć jako zwrot kosztów związanych z pełnieniem funkcji. Jego istota sprowadza się do wyrównywania wydatków i strat spowodowanych pełnieniem wskazanej funkcji. Skoro więc dieta sprowadza się do wyrównania wydatków i strat spowodowanych pełnieniem funkcji sołtysa, to osoba pełniąca funkcję sołtysa zachowuje prawo do zwrotu kosztów i wydatków poniesionych w związku ze sprawowaniem tej funkcji, a nie z tytułu samego faktu bycia taką osobą. Przepis art. 37b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym daje radzie prawo do uchwalenia zasad, w których zostaną określone regulacje kiedy, za co i w jakiej wysokości będzie przysługiwała sołtysom dieta oraz zwrot kosztów podróży służbowej". W podobnym tonie wypowiedział się WSA w Opolu w wyroku z dnia 14.1.2016 r., II SA/Op 537/15, a także NSA w wyroku z 2.9.2016 r., II OSK 1449/16.

Mając na względzie powyższe należało stwierdzić, iż uchwała Nr XVI/125/2020 Rady Gminy Gać z dnia 18 luty 2020r. w sprawie zmiany uchwały nr XVI/106/2016 Rady Gminy Gać z dnia 27 stycznia 2016r. w sprawie uchwalenia diet dla sołtysów, narusza wskazane w uzasadnieniu obowiązujące przepisy prawa, co czyni zasadnym stwierdzenie jej nieważności.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie, ul. Kraszewskiego 4A, w terminie 30 dni od jego otrzymania.

z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO


Marcin Jabłoński
Dyrektor Wydziału Prawnego i Nadzoru

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Gać
2. Przewodniczącą Rady Gminy w Gaci

